

# 2022 年度长沙市医疗保障局 部门整体支出绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市医疗保障局（以下简称为“市医保局”）2022 年度的部门整体支出实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、部门基本情况

市医保局是财政全额拨款单位，内设 6 个处室，分别是办公室、规划财务和法规处（医药价格和招标采购处）、待遇保障处、医药服务管理处（行政审批和政府服务处）、基金监管处和机关党组织（人事处）。市医保局有下属的参照公务员法管理的公益一类事业单位 1 个，为长沙市医疗保障事务中心，其内设机构有 14 个，分别为综合部、内控部、财务部、门诊医保部等。

## 二、部门预算资金安排、管理、使用情况

2022 年市医保局部门年初预算为 40,561.71 万元，调整后预算为 39,003.93 万元，其中基本支出 748.69 万元，项目支出 38,255.24 万元。2022 年度决算支出 35,000.22 万元，其中基本支出 735.68 万元，项目支出 34,264.54 万元。

## 三、部门的产出成果及效益情况分析

**（一）推进全民参保计划，落实全市多层次医疗保障待遇**

2022年长沙市基本医疗参保人数为847.57万人，参保人数加在异地与省本级参保共计1135.21万人，户籍人口数为760.04万人，综合参保率为134.72%，超过年初设定95%的指标值。

**（二）推行“一站式”即时结算服务，减轻了患者负担**

一站式即时结算，便于救助对象得到及时救助，困难群众医疗费用负担得到有效缓解。降低了困难群众患病的医疗负担，对贫困家庭生活状况起到了明显的改善。

**（三）开展价格调整风险评估，价格管理全面优化**

通过降低大型医用设备检查治疗和检验等价格腾出空间，重点提高诊疗、护理、手术等体现技术劳务价值的医疗服务价格。调价后，全市一类、二类、三类、基层医疗机构分别增收0.374%、0.214%、0.756%、0.306%，药品收入、检查收入、化验收入占比分别下降0.09%、0.52%、0.72%。基本达到医保基金可承受、群众看病负担不增加、医疗机构良性发展目的。

#### **四、存在的主要问题**

**（一）目标设置不合理，绩效管理不扎实**

一是个别项目绩效目标编制不合理。二是个别项目绩效目标编制有缺失。三是个别项目绩效目标设置过低。

**（二）政策制定不完善，成本控制不佳**

一是政策文件制定欠完善。二是政策文件未及时更新。

### （三）项目资金管控不够，未按批复用途使用

部分项目资金未按照项目预算批复的用途使用，而是用于弥补了单位其他经费的不足。

### （四）预算编制不科学，预算执行不力

部分政府采购项目未纳入年初预算，导致政府采购超预算；项目资金缺乏全盘考虑和统筹安排，影响预算执行。

### （五）政府采购不规范，执行监管不严

政府采购合同协议书签订日晚于实际履约服务开始日。

### （六）固定资产管理欠规范，存在闲置现象

一是尚未将全部固定资产实行编码管理。二是购入资产未及时更新资产卡片台账。三是个别固定资产处于闲置状态。

### （七）项目监管有缺失，制度执行不到位

主管部门和个别项目实施单位未严格按照相关规定管理和实施项目，现场评价时发现个别项目在申报、评审、管理等方面不够规范，主要表现为救助信息未公示、职能履约不到位、审批环节不到位。

### （八）绩效目标未达预期，项目效益欠佳

一是项目资金使用未达到预期效益，绩效目标未完成。二是项目实施的知晓度及满意程度等方面存在不足。

## 五、建议

### （一）增强绩效管理意识，提高资金使用效益

在编制年度绩效目标时，应理清年度工作计划安排、确定

工作任务清单，从任务中提炼绩效指标，充分考虑工作年度变化和要点确定目标值，合理分解绩效目标，从数量、质量、时效、影响等多维度细化反应预期结果。

## （二）加强政策成本控制，强化财政资源统筹

一是加强统筹规划，提高政策精准度，分解政策目标，调整政策标准，优化项目管理；二是在政策标准制定上需明确政策实施边界，优化补助标准的分布结构和申请条件。

## （三）规范财务支出管理，提高资金使用规范程度

一是明确项目支出与基本支出保障边界。二是加强财务管理，增强资金使用风险意识，对专项经费严格执行“独立核算、专款专用”的基本要求。三是重视部门财务核算工作，提高经费核算的准确性。

## （四）加强政府采购管理，提升采购管理水平

提高思想认识，树牢依法规范高效采购理念，进一步规范政府采购行为。

## （五）落实固定资产管理，确保资产安全完整

固定资产管理需实行“统一领导、归口管理、分级负责、责任到人”的管理机制，实行“谁领用、谁管理、谁负责”的管理机制。

## （六）加强项目管理工作，项目实施发挥作用

严格把控项目申报程序，坚决按照申报指南申报并接受监管，规范项目的评审工作程序，公开评审流程及结果。

### （七）精细化管理水平，提高服务群众的满意度

提高精细化管理水平，通过进一步优化内部管理、完善服务流程、提高服务水平和政府宣传力度，努力在满足服务对象多层次、多样化的需求上深入实践和积极探索。

## 六、评价结论

绩效评价小组从目标设定、预算配置、预算执行、预算管理、资产管理、职责履行、履职效益等方面对市人资服务中心整体支出情况进行了综合评价，其中城乡居民医疗保险市级财政补助、困难企业退休职工基本医疗保险补助、城乡医疗救助等 12 个项目进行了现场评价，现场评价金额为 31,072.66 万元，分别占项目总数的 50%、项目资金总额的 91%，综合评分 87.50 分，评价等级为“良”。