

# 2022 年度国有资本经营预算支出 绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市国有资产管理委员会（以下简称为“市国资委”）2022 年度的国有资本经营预算支出实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、预算支出基本情况

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国企业国有资产法》《长沙市市级国有资本经营预算管理办法》等有关法律法规政策规定，国有资本经营预算是国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益作出支出安排的收支预算，是政府预算的重要组成部分。2022 年国有资本经营预算支出，根据 2021 年度市属国有企业收益上缴情况，划转 30%至公共预算后，剩余部分以收定支作出部署安排。其中国有独资企业利润上缴比例为 30%，国有控股、参股企业国有股权（股份）获得的全额股利、股息收入，其他国有资本收益，包括改制企业未纳入改制资产范围的监管资产处置收入。

## 二、预算资金安排、管理、使用情况

2022 年度长沙市国有资本经营预算支出预算安排资金 37118.62 万元，实际到位资金为 37118.62 万元，资金到位率为

100%；项目资金主要用于解决历史遗留问题及改革成本支出、国有企业资本金注入、国有资本监管支出等 3 个方面，支出金额分别为 1627.55 万元、33155.44 万元、2335.63 万元。

项目实施单位按规定用途使用资金。属于国有企业资本金注入，及时落实国有权益，并根据支出明确的投向和目标，及时推进项目实施。市级国有资本经营预算按照经批复的预算执行，未经批准不得擅自调整。市级国有资本经营预算资金的收付按照财政国库集中收付制度有关规定执行。市级国有资本经营预算结余资金统一编入下一年度预算。

### 三、预算支出产出成果及效益情况分析

（一）国有资本经营预算任务完成。2022 年度收益收缴 9.77 亿元，全年国有资本经营预算收入突破 10 亿元，完成年初预算任务。

（二）按国家要求比例划拨至一般公共预算。2022 年国有资本经营预算调入公共预算 4.59 亿元，达到当年收入的 47%。超过了法定 30%比例的要求。

（三）实现了国有资本保值增值。市属监管企业 2022 年年末资产总额资产保值增值率达 103.37%。

（四）国企改革三年行动高质量收官。推进国资国企改革持续深化，圆满完成 75 项主体任务和 902 项市属国企具体任务，实现高质量收官。

（五）积极落实充实社保基金工作要求。将持有国投集团、

国资集团、湘江集团、先导控股股份比例的 10%划转至省国投公司，用于充实社保基金，账面价值 59.31 亿元。截至 2022 年底，统筹盈利企业累计分配股利 1.07 亿元用于充实社保基金，其中 2022 年分配 5672.04 万元。

（六）有力推动去平台市场化工作落地。根据去平台市场化相关工作安排，长房集团、环路集团、国投集团进行了整合。自 2020 年开始，长房集团、环路集团不再作为国有资本经营预算基层单位，其应上缴的利润，均通过国投集团分配给相关股东，其中 2022 年国投集团分配给轨道集团利润 5391.79 万元（长房集团 3886.28 万元、国投集团 1505.51 万元），有效促进了轨道集团去平台市场化工作落实落地。

#### 四、存在的主要问题

##### （一）国有资本经营预算收入方面

##### 1. 预算收入规模偏小

近年来，市国有资本经营预算收入整体呈上升趋势，但收入总体规模偏小的问题一直存在。从原因来看，一是企业公益性或功能性业务比重较大。市大部分国企属于城市国资，关系着国计民生，还需承担改制重组遗留问题，受政策影响较大，盈利能力难以提高。二是企业自身造血能力较弱。部分企业对财政补贴和土地收益的依赖较高，缺乏科技创新能力，核心竞争力不强，依靠自身求生存、谋发展的能力相对欠缺，盈利的稳定性和持久性不足。三是企业原始资本积累不足。目前部分

企业资金压力较大，现金流紧张，融资成本较高，整体抗风险能力不强，对企业发展规模和盈利能力均有影响，不利于做优做强做大。

#### （1）部分国有企业盈利能力较弱

从盈利回报指标来看，净资产收益率未达到全国国有企业绩效评价指标的平均值（5.8%）。

#### （2）部分国有企业资产运营能力不强

从运营指标来看，被评价企业总资产周转率均低于全国平均值，该指标对标结果反映部分国有企业资产运营能力还不强。

#### （3）国有企业三资盘活还存在困难

城发集团有 29 处资产尚未完成处置，建发集团共有闲置国有资产 4 处，晚报传媒闲置国有资产共 10 项，国资集团生产用地 704 亩、轻纺大楼、长房时代城、中邦畅顺物业闲置，产投集团闲置资产包括，3 处低效房屋建筑物，3 处低效土地资产。

#### （4）国有企业部分投资项目效益不理想

城发集团合并报表-商誉 9.95 亿元，系投资并购活动产生的并购溢价，已计提减值准备 2.46 亿元；城发集团、产投集团及其他国有企业通过产业基金投资三安光电，该企业 2022 年盈利下滑较大，股价跌幅较大。国资集团合作开发的怡然翠园二期项目，因合作方违法施工违法销售被执法部门查封，涉及债务 5.08 亿元，项目风险尚未得到有效化解。

### 2.个别企业收益上缴不及时

国资集团 2023 年以前的监管资产处置收入 367.4 万元于 2023 年 2 月上缴财政。

## （二）国有资本经营预算支出方面

### 1. 预算支出方向有待进一步优化

受国有资本经营预算盘子及国企注册资本金到位情况限制，对国有企业单位上缴的利润，扣除调入公共预算金额之后，部分用于处遗，主要用于补足该企业注册资本，未直接体现国有资本引导产业等方面的发展。

### 2. 预算支出绩效管理有待加强

2022 年度本市国有资本经营预算绩效目标设置较简单，未设置细化量化的绩效目标。

### 3. 个别支出账务处理不及时

2022 年 12 月长财融担收到注册资本 2500 万元，暂列资本公积科目，未及时转增注册资本。

## 五、建议

### （一）合理安排支出类别，优化预算支出结构

优化预算支出结构，发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。

### （二）做好绩效管理，提高预算资金使用效果

一是做好绩效目标申报，并按相关要求做好绩效目标的细化和量化。二是做好过程绩效监控。三是做好绩效评价，总结成效、发现问题、改进管理。

### （三）加强三资盘活与内部管理，提高项目投资效益

一是加快国有企业三资盘活，提高资产流动性与周转率；二是加强企业管理，提高国有资本盈利能力。三是防范投资风险，提高投资效益。

### （四）做好对标分析，挖掘国有资本发展潜力

一是分析盈利回报情况，提出企业改善盈利能力的措施与路径；二是分析经营能力与持续发展能力，提高企业资产运营能力；三是分析企业债务风险，加强对外投资风险防控管理。

## 六、评价结论

绩效评价工作组从决策、过程、产出、效益四个方面对 2022 年度长沙市国有资本经营预算支出的资金使用、管理情况进行综合评价，综合评价得分 89.2 分，评价等级为“良”。