

长沙市财政支出重点绩效评价报告

评价政策类型：政策实施过程评价 政策完成结果评价

评价政策名称：《长沙市林业局长沙市财政局 关于印发长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策的通知》（长林发〔2021〕51号）和《长沙市林业局长沙市财政局关于印发〈长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法〉的通知》（长林发〔2021〕59号）

评价金额： 4,027.69 万元

现场评价单位： 长沙市林业局

报告日期：2023年10月31日

长沙市财政局制

长沙市林业局

2022 年度“一县一特”油茶花木产业政策 绩效评价报告

为全面实施预算绩效管理，进一步加强财政支出管理，强化部门支出责任，切实提高财政资金使用效益和管理水平，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）及《长沙市财政局关于开展2023年财政支出重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2023〕3号）等文件精神，长沙市财政局绩效评价工作组于2023年对长沙市林业局（以下简称“市林业局”）2022年度“一县一特”油茶花木产业政策进行了绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、政策绩效评价基本概况

（一）政策概况

为深入贯彻落实《中共长沙市委长沙市人民政府关于落实农业农村优先发展要求加快推进乡村振兴的实施意见》（长发〔2019〕1号）精神，加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展，长沙市人民政府办公厅印发《关于加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展的实施意见》（长政办发〔2019〕18号），

明确了从 2019 年起，用五年时间，将长沙绿茶、宁乡花猪、浏阳油茶、望城荷花虾和蔬菜、长沙花卉苗木打造成品牌产业、高效产业、富民产业的总体目标。

2021 年 4 月 20 日，中共长沙市委、长沙市人民政府发布《关于建设乡村振兴示范市加快农业农村现代化的实施意见》（长发〔2021〕1 号）。文件明确提出推动“一县一特、一乡一品、一品一片”产业不断壮大，农业产业标准化、设施化、智能化、融合化、品牌化建设取得较大进展的目标任务。指出要大力发展现代农业，加快乡村产业升级，树立全产业链思维，推动长沙绿茶、宁乡花猪、浏阳油茶、望城蔬菜、小龙虾和花卉苗木等六大“一县一特”产业链持续壮大。

市林业局根据《关于加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展的实施意见》（长政办发〔2019〕18 号）和《关于建设乡村振兴示范市加快农业农村现代化的实施意见》（长发〔2021〕1 号）文件精神，于 2021 年 6 月和 7 月分别制定出台《长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策》（长林发〔2021〕51 号）和《长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法》（长林发〔2021〕59 号）。该两项政策暂未明确总目标、阶段性目标或量化指标，根据《关于加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展的实施意见》（长政办发〔2019〕18 号），从 2019 年起，用五年时间，浏阳油茶产业建成丰产林基地 50 万亩以上，实现综合产值 50 亿元。发展长沙花卉苗木产业，全市建成花卉苗木生产基地 25 万亩以上，实现综合产值 50 亿元。根据《关

于推进油茶产业高质量发展的实施意见》(长政办发〔2022〕25号),到2025年,全市新建油茶丰产林42万亩(未来建成100万亩),油茶产量逐步提高,三产融合发展态势基本形成,综合产值达到100亿元以上。

本次政策主要实施“一县一特”油茶花木产业扶持奖补,支撑油茶和花卉苗木产业发展建设。一是花木产业专项,主要包括支持花木示范园和示范基地建设、支持花卉苗木科技创新、支持花卉苗木品牌建设、支持花卉苗木市场体系建设、支持花卉苗木企业做大做强等五类。二是油茶产业专项,主要包括支持国土绿化试点示范项目、支持未成林培管、支持种苗保障事业、支持项目科创升级、支持文旅融合发展、支持产业社会化服务、其他资金安排等七类。

(二) 项目概况

截至2022年12月31日,市林业局2022年共收到“一县一特”油茶花木专项资金4,038.48万元。专项资金根据产业政策方向主要用于三大类项目,具体如下:

1. 花木产业发展专项

按照《长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策》(长林发〔2021〕51号)奖补标准和程序,引导花木产业向特色化、精品化、产业化方向发展,实现产业倍增,对当年新建完成并投入使用或上年已开工建设已投入使用且未享受财政奖补的项目,按照公开、公平、公正、透明的原则进行扶持奖补。

2.油茶产业发展专项

按照《长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法》（长林发〔2021〕59号）扶持范围和程序，推进长沙市“一县一特”油茶产业发展，着力打造全国一流油茶高产示范基地、品牌聚集高地。

3.国土绿化试点示范项目

该项目为财政部和国家林草局于2021年开展的国土绿化试点示范项目。通过开展国土绿化试点示范，推进城乡绿化美化，提升区域森林质量和生态服务功能，增加林业碳汇储量，建设一批具有区域代表性的高产稳产油茶林，发挥好示范带动作用，引领全省营造林工作及油茶产业发展更上一个台阶，着力实现“造林、造绿、造景、造福、造富”有机统一的多重效应，不断提高自然生态系统的承载力。

（三）资金概况

1.预算安排

2022年一县一特油茶花木专项预算5,000万元，下达资金4,038.48万元。

2.支出情况

市林业局2022年一县一特油茶花木专项实际到位资金4,038.48万元，资金到位率81%；实际执行4,027.69万元，预算执行率99.73%。

表1 预算执行情况表

金额单位：万元

序号	资金文号	区县(市)	专项名称	项目名称	下达金额	支出金额
1	长财资环指 (2022) 38号	岳麓区	花木产业专项	花木主题公园	30	30
2				花卉苗木示范园(示范基地)	25	25
3		雨花区	花木产业专项	花木主题公园	100	100
4				花卉苗木示范园(示范基地)	200	200
5		长沙县	花木产业专项	花木特色小镇	140	140
6				花木主题公园	70	70
7				花卉苗木示范园(示范基地)	90	90
8		浏阳市	花木产业专项	花木特色小镇	140	140
9				花木主题公园	30	30
10				花卉苗木示范园(示范基地)	235	235
11		市林业局	油茶产业专项	油茶小作坊升级改造	9.8	9.43
12		市林木种苗管理站	油茶产业专项	种质资源保护-苗木养护农用物资及工具、技术服务费等	27	27
13				种质资源保护-土地整理、砧木栽植、苗木管护	22.35	20.87
14				种质资源保护	0.65	0.65
15		长沙市油茶产业协会	油茶产业专项	专业社会化服务	10	10
16				“长沙茶油”营销	100	100

序号	资金文号	区县(市)	专项名称	项目名称	下达金额	支出金额
17	长财资环指 (2022) 38号	望城区	油茶产业专项	示范项目科技支撑	10	10
18				小作坊升级改造	10	10
19				专业社会化服务	5	5
20		长沙县	油茶产业专项	示范项目科技支撑	10	10
21				小作坊升级改造	20	20
22		浏阳市	油茶产业专项	未成林培管	667.58	667.58
23				国家保障性苗圃	100	100
24				示范项目科技支撑	70	70
25				小作坊升级改造	60	60
26				油茶籽冷链加工仓储中心建设	100	100
27				茶油品牌资质认证	10	10
28				油茶特色小镇建设	300	300
29				油茶庄园建设	50	50
30				专业社会化服务	15	15
31				“长沙茶油”营销	6.5	6.5
32				宣传推介	165	165
33		宁乡市	油茶产业专项	小作坊升级改造	30	30

序号	资金文号	区县(市)	专项名称	项目名称	下达金额	支出金额
34	长财资环指 (2022) 44号	市林业局	油茶产业专项	2022年长沙市国土绿化试点示范项目第一批资金(市级抽查复核第三方服务)	38.25	38.25
35		望城区	油茶产业专项	2022年长沙市国土绿化试点示范项目第一批资金(油茶新造1000亩,油茶低产林改造700亩)	61.44	61.44
36		浏阳市	油茶产业专项	2022年长沙市国土绿化试点示范项目第一批资金(退化林修复15224亩,森林抚育12000亩,油茶新造1500亩,油茶低产林改造17500亩)	1,059.07	1,059.07
37	长财资环指 (2022) 75号	市林业局	油茶产业专项	2022年长沙市国土绿化试点示范项目第一批剩余资金(市级宣传汇报视频制作)	8.94	0
38		天心区	油茶产业专项	2022年长沙市国土绿化试点示范项目第一批剩余资金(退化林修复295亩)	2.3	2.3
39	长财资环字 (2022) 174号	市林业局	油茶产业专项	油茶产业宣传片	9.6	9.6
合计					4,038.48	4,027.69

(四) 政策组织实施流程

1. 资金管理

市林业局为安全高效落实《长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策》(长林发〔2021〕51号)和《长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法》(长林发〔2021〕59号),制定出台了《长沙市林业专项资金使用管理办法》(长林财〔2020〕15号)和《长沙市国土绿化试点示范项目财政专项资金管理办法》,办法市林业局负责确定资金年度使用方向和项目铺排,具体组织项目的申报、审核、验收等工作,提出资金拨付建议;对林业专项资金进行财务管理和会计核算。

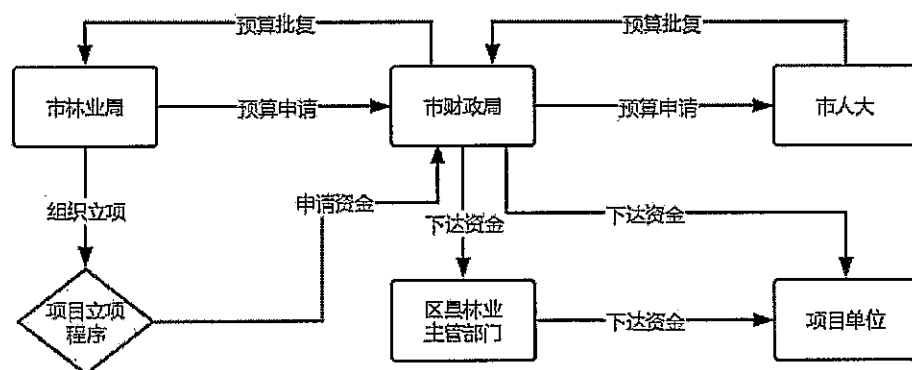


图1 预算资金管理流程图

2. 组织实施流程

根据《长沙市林业专项资金使用管理办法》(长林财〔2020〕15号),一县一特产业油茶花木专项为竞争性项目资金,竞争性项目严格执行“公开申报、部门审核、专家评审、结果公示、绩效评价”程序,按项目法进行管理。具体实施程序如下:

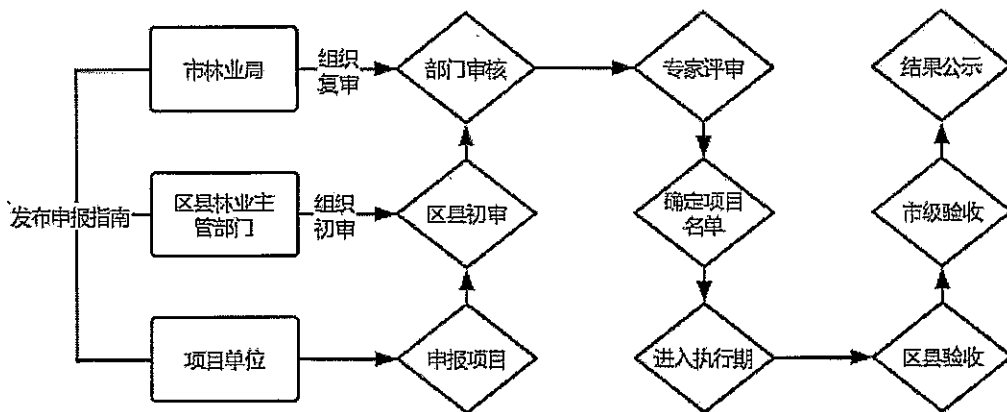


图 2 政策组织实施流程图

二、政策评价工作情况

（一）评价范围

本次政策评价时间范围为 2022 年，评价单位为长沙市林业局，评价对象为《长沙市林业局 长沙市财政局关于印发长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策的通知》（长林发〔2021〕51 号）、《长沙市林业局长沙市财政局关于印发〈长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法〉的通知》（长林发〔2021〕59 号）及政策投入的相关专项资金。

（二）评价目标

本次政策绩效评价，紧扣政策投入、管理、成本、产出、效益这条主线，通过审阅政策责任单位制定的各项具体实施方案、重大措施，重点抽查政策项目与资金等，总结成效，披露问题，客观分析产业政策是否充分、必要和有效，并提出完善相关产业政策的建议。

（三）评价概况

1.组织方式

本次政策评价由长沙市财政局联合第三方机构成立绩效评价组，在充分调研的基础上，以问题为导向，以事实为准绳，运用指标和数据，坚持真实性、科学性、规范性原则，对产业政策制定、执行和政策目标实现情况进行全面客观评价。

2.评价方法

本次绩效评价采用资料分析审核和现场评价相结合的形式，绩效评价小组对政策资金支出涉及的财务管理资料、项目相关业务处室主要职责履行资料及成果进行审核，对一县一特产业发展专项资金财务收支、项目管理、产出成果及效益进行审核与分析，并通过设计评价指标进行定量、定性评估，进而形成评价结论。评价使用的具体技术方法主要包括：成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法。

3.评价指标体系

设置原则及标准。一是高度关联。绩效指标指向明确，与支出方向、政策依据相关联，与部门职责及其事业发展规划相关，与总体绩效目标的内容直接关联。二是重点突出。绩效指标涵盖政策目标、支出方向主体内容，选取能体现政策、项目主要产出和核心效果的指标。三是量化易评。绩效指标值对已有统计数据，或在成本可控的前提下，通过统计、调查、评判等便于获取。确实难以量化的，采用定性表述，且具有可衡量

性。四是综合效益原则。所有产业政策的实施效果既要看到经济效益，也要看到社会效益和生态效益，既要看到直接效益，也要看到间接效益，既要看到长远效益，也要看到短期效益，既要看到整体效益，也要看到局部效益，避免片面或评估不精准。

指标内容及权重。本次指标体系设置产业政策投入、政策管理、政策成本、政策产出和政策效益 5 个一级指标，包含投入必要性、投入合理性、目标科学性、组织实施、资金管理、成本管控措施、成本指标合理性、物有所值、专项目标任务完成情况、核心任务完成、政策效果、可持续影响、满意度指标等 13 个二级指标，根据产业政策内容及项目目标，个性化设置三级指标。

三、政策绩效评价结果

（一）评价结论

2022 年“一县一特”油茶花木产业政策绩效评价得分 85.95 分，评价等级为“良”，在政策制定、绩效目标与资金分配管理等政策管理方面有待加强，政策成本管控方面仍有提升空间，政策产出个别任务未达目标，政策效益实现情况有待提升。

表 2 一县一特油茶花木政策绩效评价结论

评价指标类别	所赋分值	得分	得分率	评述与等级
政策投入	10	9.1	91.00%	优
政策管理	15	12.65	84.33%	良
政策成本	15	15	100.00%	优
政策产出	30	26.7	89.00%	良

评价指标类别	所赋分值	得分	得分率	评述与等级
政策效益	30	22.5	75.00%	中
绩效评价结果	100	85.95	85.95%	良

（二）政策重点任务和目标实现情况

从专项目标任务和政策核心任务完成数据分析，2022年目标任务总体完成情况较好，个别目标有欠缺。主要任务目标及完成情况如下：

计划完成新建或改扩建集中连片200亩以上的花木示范园区或示范基地建设5个，实际完成建设11个。计划完成新建或改扩建5000平方米以上的高标准智控温室、普通连栋钢架温室大棚8个，实际完成建设10个。计划新建花木特色小镇（200亩以上）4个，实际完成建设4个。计划新建花木主题公园（含盆景园）8个，实际完成建设7个。计划建设花卉苗木生产基地5万亩，实际完成2592.02亩。计划花卉苗木产值增长率达到10%，实际增长率为-1.12%。计划花卉苗木产业综合产值达到50亿元，实际2022年产值达到196.55亿元。计划花木产业项目验收合格率100%，实际验收合格率100%。计划建设油茶产业丰产林基地10万亩，实际完成建设并上图10.2万亩。计划油茶产业综合产值达到77.5亿元，实际2022年产值达到76亿元。计划浏阳市油茶产业综合产值达到45亿元，实际2022年产值达到49亿元。计划盛果期茶油亩产量增长率达到300%，实际增长率为-66.8%。计划油茶产业项目验收合格率100%，实际验收合格率100%。

（三）政策效益情况

通过“一县一特”油茶花木产业政策的实施，取得了一定的经济、社会与生态效益，但政策投入带动产业发展等的作用还有提升空间。2022年主要效益指标分析如下：

1.经济效益分析

2022年长沙市油茶产业产值76亿元，较2021年产值增长6亿元，增长率8.57%。年末油茶林实有面积达到1003005亩，较2021年面积增长21510亩，增长率2.19%，其中当年新增19069.95亩、当年低改83553.45亩。

截至2022年，全市花木种植面积44.53万亩（全省149.59万亩），较2021年面积减少2.58万亩，约占全省的29.77%，综合产值达196.55亿元（全省645亿元），较2021年产值降低2.2亿元，约占全省的30.47%；年销售额达68.7亿元，较2021年销售额增加22.55亿元。

2.社会效益分析

建成2个油茶果初加工与茶籽仓储中心、10处“长沙茶油”商超社区专柜专店（分别是长沙城区9家、宁乡1家），完成9个油茶良种良法推广示范项目；成功举办首届“长沙茶油”产销对接会、首届长沙市花境大赛；建设完成长沙市山茶属省级林木种质资源库。2022年油茶籽产量43579.6吨、茶油产量10725吨；实有油茶产业经营主体4411个；茶油加工小作坊632个，产油量41511.9吨；规模以上加工企业5个，产油量4762吨；其他加工企业16个，产油量1512吨。

落实耕地“非粮化、非农化”要求，探索花卉苗木转型升级路子，在雨花区设立首个省级花木产业示范园。成功创建 10 个省级龙头企业、4 家省级林下经济示范基地；市级花木行业协会 3 个（长沙市花卉苗木行业协会、长沙市园林绿化协会、长沙市兰花协会），省级花木龙头企业 16 个。2022 年实有大型花卉市场 13 个、大型花卉企业 113 个，较 2021 年分别减少 2 个、1 个。花卉从业人员期末人数 255870 人，较 2021 年末减少 27095 人。

3.生态效益分析

全面完成国土绿化试点示范项目建设，涉及长沙县、宁乡市、浏阳市、望城区、岳麓区、雨花区、天心区 7 个区县市，建设总面积 17.43 万亩，其中示范点 2.57 万亩，实施年度为 2021-2022 年。2021 年度任务 9.04 万亩：营造林 5.98 万亩、油茶营造 3.06 万亩；2022 年度任务为 8.39 万亩：营造林 5.67 万亩、油茶营造 2.72 万亩。全年完成油茶营造任务并上图 10.2 万亩。

通过实施花木特色小镇、花木主题公园、花木示范基地等项目建设，有力地促进了乡村人居环境和生态环境改善以及绿化、美化。随着花木产业项目的实施，进一步推动了城乡一体化的快速发展，打造美丽乡村。

4.可持续影响分析

油茶花木产业政策是推进长沙市产业发展的重要措施和抓手，也是《长沙市“十四五”林业发展规划（2021-2025 年）》

的重要任务，并将大力推动油茶产业高质量发展、落实花卉苗木示范基地建设等列入“十四五”林业发展重点工程，设立木本粮油产业发展工程和花卉苗木产业发展工程，规划力度持续增长，油茶花木产业政策实施可持续能力进一步增强。

四、绩效评价发现的主要问题及原因

（一）政策投入方面

1.政策未明确政策任务和目标

《长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展扶持奖补政策》（长林发〔2021〕51号）和《长沙市“一县一特”油茶产业发展扶持办法》（长林发〔2021〕59号）暂未明确具体目标和量化指标，总体目标情况主要依据《关于加快推进长沙市“一县一特”农业产业发展的实施意见》（长政办发〔2019〕18号）和《关于推进油茶产业高质量发展的实施意见》（长政办发〔2022〕25号）中明确的目标情况。“一县一特”油茶产业政策于2022年修订并出台新政策《长沙市推进油茶产业高质量发展扶持办法（试行）》（长林发〔2022〕54号），其明确“2022—2025年，全市完成油茶丰产林建设42万亩（新造25万亩，低改17万亩）、加大未成林培管，培育10万亩级油茶乡镇1个、万亩级乡镇10个、千亩级乡镇20个，打造样板示范基地面积5万亩以上”等目标，但仍未制定细化至各年度的具体目标。

2.未及时调整专项预期目标

根据《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通

知》(国办发明电〔2020〕24号)、《湖南省林业局 关于严格保护耕地切实做好国土绿化工作的通知》(湘林造〔2021〕9号)等制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”政策,违规占用耕地种植花卉苗木的情况予以清退,对花木产业政策相关建设目标有较大影响,导致绩效目标和政策任务无法达到既定目标值,但市林业局并未根据此情况及时调整政策目标或制定保证目标完成的实施方案。

3.政策引导不够全面

申报指南明确的支持方向与政策奖补办法存在差异。根据“一县一特”花木产业政策,奖补办法共五大类,合计16项;《长沙市林业局关于申报2021年度长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展项目的通知》(长林发〔2021〕67号)中项目申报要求列示4项,对应政策中“支持花木示范园和示范基地建设”的三个子项和“支持花卉苗木品牌建设”的一个子项。

4.政策知晓率有待提高

绩效评价组对受访群众对油茶花木产业发展相关政策的知晓率进行问卷调查,知晓率偏低。不太了解及不了解的受访群众占比9.31%,比较了解及非常了解的受访群众占比68.22%,综合知晓率为79.07%。

5.奖补内容偏向建设项目

政策偏向建设项目,科技创新、品牌打造项目偏少。2021年花卉苗木产业发展项目共计35项,其中花木主题公园、花木特色小镇、花木示范园等建设项目32项,花木科技创新项

目 3 项；根据《2022 年长沙市“一县一特”花卉苗木产业发展项目资金分配方案》，2022 年花卉苗木产业发展项目共计 30 项，其中花木示范基地、花木主题公园、花木特色小镇等建设项目 23 项，花木创新科技项目 4 项，花木企业做大做强项目 1 项，花木品牌建设项目 1 项，其他类别 1 项。项目基本上为花木示范园和示范基地建设，对于支持花卉苗木科技创新、品牌建设、市场体系建设以及花卉苗木企业做大做强方面支持不够。

原因分析：建设项目实施周期短，实施难度相对不高，建设成果进度、成本易于掌握，项目单位申报该类奖补资金项目的意愿更高；相对而言，品种培育、标准制定、市场体系建设等非建设项目的周期较长，成果进度、成本不易于掌控，项目探索难度较大，项目单位对该类奖补资金项目的申报意愿较低；导致主管部门在资金分配上更偏向于建设项目投入，项目单位申报也更多是建设类的奖补资金项目。

（二）政策管理方面

政策项目验收不够规范。根据浏阳市现场评价情况，“一县一特”花卉苗木产业发展项目验收图所示面积与项目验收表所填列实施面积不一致，存在部分验收图面积未达到政策的面积要求，如：官渡镇兰花种植基地项目验收表填列实施面积 7000 平方米，验收图所示验收面积 4190 平方米，奖补办法要求新建或改扩建温室大棚 5000 平方米以上；古港镇女贞种植示范基地建设项目验收表填列实施面积 200 亩，验收图所示验

收面积 140 亩，奖补办法要求新建或改扩建花木示范园或示范基地集中连片 200 亩以上。

原因分析：验收图纸显示的验收面积为奖补资金对应奖补面积数量，并非实施单位实际实施并验收的全部面积，故两项验收面积数据存在差异，导致验收图纸所示验收面积未达到政策奖补办法要求的面积。

（三）政策产出方面

个别产出目标未完成。根据规划目标，2022 年长沙市油茶产业综合产值应达到 77.5 亿元，实际完成产值 76 亿元。花木产业发展项目中花木主题公园建设数量目标 8 个，实际验收项目 7 个；花卉苗木生产基地建设 5 万亩，实际完成 2592.02 亩。

原因分析：根据国家制止耕地“非农化”政策要求，严禁违规占用耕地从事非农建设，导致部分占用耕地的花木生产基地暂停建设或被清退，故未完成相应数量目标。

（四）政策效益方面

1. 带动产业发展效果有待提高

从产业种植面积、综合产值、从业人数等方面分析，疫情和特殊干旱天气对经济社会发展的影响一定程度制约了政策带动花木产业发展作用的有效发挥，产业发展效益水平有待提高。主要包括 2022 年花木产业年末实有种植面积较 2021 年减少 5.48%；大型花卉市场数量较 2021 年数量减少 2 个，占比 13.33%；花卉从业人员较 2021 年数量减少 9.58%。

2.个别效益指标未达标

花木产业产值增长率目标增长 10%，2021 年花木产业综合产值 1,987,700 万元，2022 年综合产值 1,965,500 万元，较 2021 年降低 1.12%。盛果期茶油亩产目标增长率 3 倍以上，2022 年长沙市茶油亩产量 10.43 公斤，2021 年长沙市茶油亩产量 31.42 公斤，亩产量降低 66.8%；另外，浏阳市 2022 年茶油测产产量 10030 吨，较 2021 年减产 57.5%。宁乡市 2022 年茶油测产产量 164.1 吨，较 2021 年减产 92.95%。望城区 2022 年茶油测产产量 42.2 吨，较 2021 年减产 27.48%。长沙县 2022 年茶油测产产量 419.9 吨，较 2021 年减产 51.3%。

原因分析：受严重干旱天气影响，各区县油茶林生长受到不同程度的影响，油茶林大量落果，导致茶油减产。

3.效益体现佐证不明确

个别政策效益成果数据佐证材料不明确，如：浏阳市油茶花木产业专项相关验收核查报告中带动社会劳动力就业、带动旅游人数增长等效益数据为预估数，暂无明确的佐证材料或统计数据。

原因分析：效益指标或成果未形成相关台账或记录，导致相关佐证资料缺失，无法佐证和体现相应效益的产出情况和具体数据。

五、政策绩效评价建议

（一）完善政策目标制定

产业政策明确政策总体目标，制定分层级、分年度的具体

目标和细化量化的具体指标。同时要确保绩效目标的制定依据科学，要综合考核油茶花木产业发展的现实状况、上级部门下达的考核指标。要明确以具体的历史标准、行业标准或政策标准作为财政投入标准的依据，确保绩效目标、政策目标和预算编制匹配。

（二）及时更新调整政策内容

及时研判上级同类政策和会产生较大影响的政策内容，根据研判结果积极对产业政策引导方向、政策目标、奖补内容和标准进行调整和更新，保障产业政策符合上级政策要求，并且在外部政策或环境影响下能及时完成产业政策目标。另外，油茶花木产业发展项目是政策落地的主要抓手，项目绩效目标与政策目标要充分衔接匹配，政策目标的调整与项目目标的调整要联动。

（三）加大政策内容引导力度

项目申报指南范围应贴合政策范围，提升政策内容的引导力度，加大对花卉苗木科技创新、品牌建设、市场体系建设等方面投入，提升产业硬件设施的同时应关注产业科技创新、品牌创建等软件实力提升，推动花木产业转型均衡发展。

（四）提升政策宣传力度

进一步做好油茶花木产业政策宣传、普及工作，提高广大群众的知晓率。加强群体相关宣传，针对不同人群，采用不同的方式进行油茶花木产业政策相关内容的宣传，提高市民、油茶花木产业从业者对产业政策的知晓率。

（五）提升项目验收管理水平

加强项目过程控制关，严谨认真做好项目验收关。项目验收是项目管理过程中的重要环节，建议市林业局及各区县市林业主管部门要进一步加强项目验收管控意识，明确项目的验收标准，强化项目责任人的验收能力培训，借验收之行为，全面助力项目整体成效，切实保障项目资金的使用效益。

（六）保障项目成果产出

以精细化管理推动任务目标完成。对标油茶花木产业政策规划目标，狠抓各年度专项工作任务和核心任务的分解与考核，紧盯指标保障产出。对问题项目要组织分析原因、给出建议和处理方案，有效推动产业计划项目完成，对方向不对、条件不具备、投入达不到的项目要果断终止淘汰。要充分发挥林业主管部门组织协调职能，进一步完善各级联合投入机制，充分调动区县、园区积极投入油茶花木产业发展，挖掘具备产业发展潜力的企业，大力进行油茶花木产业发展项目支持和科技创新企业的创建。

（七）强化政策效益水平

建议通过紧抓油茶花木产业发展质量、创新政策投入方式、瞄准企业园区功能特征和产业链发展薄弱环节，大力支持行业主体科技创新、品牌创建，持续改善油茶产业和花木产业人才创新环境，增量提质协同发力，提高油茶花木产业政策实施效益水平。提升产业经营主体的创新投入能力和创新动力，营造产业转型、科技创新发展的良好环境，提升财政投入的引导效

果。油茶花木产业持续稳定发展决定产业政策可持续发展能力，创新投入不仅依赖于产业发展政策支出，更重要的是发挥好财政资金的引导作用，在有计划、有条件地增加财政投入的基础上，要对财政投入的方向做好谋划，重点投入到高水平企业创新转型、产业链薄弱环节的建设中，提高财政资金的撬动作用。优化调整政策，厘清政策边界，将财政投入与市场机制有机融合，将各级联合投入机制建立健全并落实到位，增加产业发展的内生动力，为长沙市油茶花木产业可持续发展夯实发展基石。

